**Решение**

Межотраслевого Совета по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Кабардино-Балкарской Республики и комиссии Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и жилищно-коммунальной политике по рассмотрению организации исполнения в Кабардино-Балкарской Республике «Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. N 1156 (с последующими изменениями).

25 июня 2019 года г.Нальчик

В соответствии с планами работы на 2019 год Межотраслевой Совет по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Кабардино-Балкарской Республики (далее – Межотраслевой Совет) и комиссия Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и жилищно-коммунальной политике (далее – комиссия Общественной палаты) на совместном заседании рассмотрели организацию исполнения в Кабардино-Балкарской Республике «Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. N 1156 (с последующими изменениями).

 В результате рассмотрения вопроса Межотраслевой Совет и комиссия Общественной палаты отмечают, что органами государственной власти и органами местного самоуправления проводится серьезная совместная работа для осуществления постепенного перехода Кабардино-Балкарской Республики на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Правительством Кабардино-Балкарской Республики разработаны Региональная программа КБР «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в КБР» и Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в КБР, утвержденные постановлениями соответственно от 31.08.2017г. № 155-ПП и от 27.10.2016г. №196-ПП, в редакции от 29.12.2017г.№245-ПП.

Кроме того, соответствующими органами исполнительной государственной власти были приняты необходимые нормативно-правовые акты для возможности исполнения новых законодательных требований в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В апреле 2018 года в результате конкурсного отбора был выбран Региональный оператор по обращению с ТКО по всей территории КБР – общество с ограниченной ответственностью «Экологистика», в функции которого входит осуществление накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов с учетом экологического законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики 28 апреля 2018года подписаны соглашения с ООО «Экологистика», в соответствии с которыми в течение 8 лет Региональный оператор будет осуществлять свою деятельность в сфере обращения с ТКО на территории Кабардино-Балкарской Республики. Срок начала работы Регионального оператора установлен с первого января 2019 года.

Региональному оператору предстоит вывезти на полигоны ТБО твердых бытовых отходов, образующихся на территории Кабардино-Балкарии в течение года общей массой 531116 тонн, приведенная стоимость услуг Регионального оператора составит 8004940 т.р. в год.

В соответствии с Территориальной схемой в Кабардино-Балкарской Республике предусматривается создание 3 зон для обслуживания Региональным оператором, с созданием в каждой зоне межмуниципальных зональных центров (МЗЦ):

1 зона - МЗЦ «Урванский» на базе существующего полигона ТБО с линией сортировки – для сбора отходов от населенных пунктов: г.о.Нальчик, Урванский, Лескенский, Черекский и Чегемский муниципальные районы (с.п.Нартан) ;

2 зона - МЗЦ «Прохладный» на базе существующего полигона ТБО в с.Пролетарское - для сбора отходов от населенных пунктов: г.о. Прохладный, Терского, Майского, Прохладненского муниципальных районов;

3 зона - МЗЦ «Западный» - для сбора отходов от населенных пунктов: г.о. Баксан, Зольского, Эльбрусского, Баксанского и Чегемского муниципальных районов, на базе нового полигона, создаваемого на территории Баксанского или Зольского муниципальных районов.

Приказом Министерства инфраструктуры и цифрового развития КБР от 5 октября 2018 года №79-п «Об утверждении норматива накопления твердых коммунальных отходов» по Кабардино-Балкарской Республике норматив накопления составляет:

-многоквартирные жилые дома 2.99 м3/год на человека;

-индивидуальные жилые дома 3.17 м3/год на человека.

В Территориальной схеме норматив накопления принят усредненный 3.12 м3/год на человека, расчетная плотность ТКО 175 кг/м3 на человека в год.

Министерством энергетики, тарифов и жилищного надзора КБР приказом №94 от 20 декабря 2018 года утверждены предельные тарифы для жителей многоквартирных домов, индивидуальных жилых домов и иных потребителей без (НДС):

-для 1 зоны деятельности - 276.02 руб./м3;

-для 2 зоны деятельности – 301.10 руб./м3;

-для 3 зоны деятельности – 306.52 руб./м3.

Плата для населения составляет (без НДС):

-для 1 зоны деятельности – 68.77/72.92 (МКД/ЧС) руб./с чел. в месяц;

-для 2 зоны деятельности – 75.02/79.54 (МКД/ЧС) руб./с чел. в месяц;

-для 3 зоны деятельности – 76.37/80.97 (МКД/ЧС) руб./с чел. в месяц.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.04.2019 г. Министерство энергетики, тарифов и жилищного надзора КБР должно в трехмесячный срок привести предельные тарифы в области обращения с ТКО в части внесения изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Региональный оператор приступил к своим обязанностям с 1 января 2019 года.

24 августа 2018 года ООО «Экологистика» заключила договора на оказание услуг по транспортированию ТКО на территории трех зон с ООО «Южная нерудная компания». ООО «Южная нерудная компания» в свою очередь заключила договора на транспортировку с организациями по всем населенным пунктам. По состоянию на 20 мая 2019 года все твердые коммунальные отходы вывозятся на 2 лицензированных полигона в с.п.Урвань Урванского района с линиями сортировки (мощностью до 100 тыс. тонн и 50 тыс. тонн) и с.п. Пролетарское Прохладненского района с линией сортировки (мощностью до 40 тыс. тонн).

Всего на 2 полигона с территории Кабардино-Балкарской Республики твердых коммунальных отходов завезено с 1 января 2019 года по 14 мая 2019 года 520 951,9 м3 (90 302,9 тонны). В среднем в день завозится на полигоны 3 881,7 м3 (669,2 тонны) твердых коммунальных отходов.

Общее количество техники, осуществляющей вывоз твердых коммунальных отходов с территории республики составляет более 139 единиц, из них закреплено за городским округом Нальчик около 50 единиц.

На настоящее время Региональным оператором по договору лизинга приобретены 11 новых единиц спецтехники и две на стадии оформления, отвечающие всем современным требованиям для сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов, данная техника задействована на территории городского округа Нальчик. В связи с приобретением новых машин логистами Регионального оператора ведется работа по выстраиванию гибкого ежедневного почасового графика вывоза ТКО в соответствии с нормами действующего экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства и Территориальной схемой.

На новую спецтехнику устанавливается система спутниковой навигации ГЛОНАСС, идет процесс подключения к общей системе контроля. Привлеченным операторам по сбору и транспортированию ТКО направлены письма с уведомлением о необходимости оснащения принадлежащей им спецтехники системой ГЛОНАСС.

 Для своевременного заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО в населенных пунктах районов КБР и осуществления расчетов по ним Региональный оператор организовал в каждом административном центре муниципальных образований (в 10 районах КБР) - обособленные подразделения. Данные структуры наделены функциями абонентской службы Регионального оператора.

Открыты пункты приема платежей без комиссии в г. Нальчик в центральном офисе и дополнительно в 4-х подразделениях, а также во всех административных центрах республики в офисах Регионального оператора. Также прием денежных средств ведется через Сбербанк, Почту России, систему MOSTPAY, заключены договоры с ПАО Банк «Открытие», Банк Нальчик ООО.

По информации Регионального оператора завершена работа более чем на 90 % по актуализации базы данных абонентов-физических лиц, договорными обязательствами охвачены 22% юридических лиц, с бюджетными организациями работа практически завершена, налаживается процесс электронного документооборота.

Региональный оператор обеспечил размещение информации о деятельности в области обращения с ТКО путем ее размещения в форме открытых данных на сайте Регионального оператора.

Местными администрациями муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики совместно с представителями ООО «Экологистика» проводятся рабочие встречи с населением, с приглашением глав сельских администраций, депутатов, руководителей организаций и предприятий, индивидуальных предпринимателей по информированию о внедряемой новой системе обращения с твердыми коммунальными отходами, установленных правилах и порядка деятельности, тарифах. В населенных пунктах определены места для размещения площадок накопления твердых коммунальных отходов и сформированы их реестры, прорабатывается вопрос приобретения необходимого количества контейнеров. В разъяснительной работе по реформе ТКО использованы средства массовой информации, сайты.

В соответствии с региональным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» Кабардино-Балкарской Республике выделены финансовые средства на 2019-2021 годы в размере 139,874 млн. рублей. Финансовые средства планируется направить на:

- создание в 2019 году мусороперегрузочной станции с элементами сортировки в городском поселении Тырныауз 70,815 млн. рублей;

- приобретение в 2020 году оборудования для обработки ТКО 34,555 млн. рублей;

- создание в 2021 году мусоросортировочного комплекса в городском поселении Залукокоаже 34,504 млн. рублей.

Вместе с тем, имеются определенные недоработки на первом этапе внедрения реформы обращения с ТКО.

По имеющейся информации Территориальная схема обращения с отходами не проходила процедуру общественного обсуждения, что является нарушением статьи 13.3. Федерального закона №89-ФЗ.

Первое января 2019 года регоператор начал не имея актуальной абонентской базы по проживающим в многоквартирных жилых домах и частном секторе, а также по предприятиям, организациям и иным юридическим лицам. Не было организовано достаточного количества пунктов работы с абонентами, не укомплектованы требуемые штаты работников, отсутствовала автотранспортная специальная техника, компьютеры.

 Непрофессиональные действия работников регоператора привели к «компьютерному сбою» в начислении платежей - не зависимо от количества проживающих в жилых помещениях все абоненты получили платежные квитанции на состав проживающих пять человек. Это вызвало серьезное недовольство жителей многоквартирных жилых домов и частного сектора, вынужденных ехать в офис «Экологистики», доказывать свою правоту представляя паспорт, домовую книгу, свидетельства на право собственности. «Компьютерный сбой» был воспринят населением как намеренные действия.

Указанные недостатки, к сожалению, не способствовали восприятию у граждан положительного образа реформы обращения с ТКО.

В течение рассматриваемого периода лица, допущенные к деятельности в области обращения с ТКО, не имели документов о квалификации, необходимой для работы с отходами I - IV классов опасности, выданных по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, в соответствии со ст.15. Федерального закона №89-Ф. Только в настоящее время заключаются договора для прохождения профессионального обучения работников.

Ежегодно Министерство энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики в рамках предельных уровней, определенных ФАС России, утверждает тарифы на энергоносители, при этом, рост тарифов допускается в пределах 3-5 % к уровню прошлого года. В связи с переходом на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами, допущен значительный рост тарифов жителям сельских поселений. Единые тарифы на услуги Регионального оператора по обращению с ТКО установлены на 2019 год для жителей сельских населенных пунктов с ростом к прошлому году - для Черекского района на 365 %, для Прохладненского района на 159 %, для Эльбрусского района на 155%. При этом не произошло соразмерного повышения качества обслуживания регоператором сельских жителей.

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2016 N 1498, от 27.02.2017 N 232 услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами относится к коммунальной услуге. На [селекторном совещании 19 февраля 2019 года](http://government.ru/news/35776/) Председатель Правительства РФ Д.Медведев рекомендовал высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (резолюция от 19 февраля 2019 года №ДМ-П9-10пр) предусмотреть возможность установления льготных тарифов в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами для отдельных категорий потребителей. Учитывая низкий уровень доходов сельских жителей, целесообразно было бы для них установить льготы по оплате услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По итогам встречи с участниками Всероссийского экологического форума «Чистая страна» 23.04.2019 г. Председатель Правительства РФ Д.Медведев дал поручения от 26.04.2019 г. № ДМ-П9-3502:

Минприроды России, Минстрою России, Минэкономразвития России и ФАС России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготовить до 1 июля 2019 г. предложения, направленные на совершенствование установления нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов для населения, предусмотрев возможность органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации :

- выбирать варианты расчётной единицы при определении норматива накопления твёрдых коммунальных отходов для граждан, проживающих в многоквартирных домах и объектах индивидуального жилищного строительства, исходя из количества человек или площади жилого помещения;

 -устанавливать дифференцированный подход к определению нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов при осуществлении их раздельного накопления гражданами, а также вида населённого пункта и вида жилого помещения, природных и климатических особенностей территорий.

Целесообразно проработать данный вопрос для условий Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии с региональной программой КБР «Обращениес отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами», утвержденной постановлением Правительства КБР от 31 августа 2017 г. № 155-ПП бюджетных ассигнований из федерального и республиканского бюджета в 2017-2020 годах не предусматривается. Данное обстоятельство ставит под сомнение ход успешного проведения реформы по обращению с ТКО на начальном этапе только силами Регионального оператора.

Исходя из вышеизложенного, Межотраслевой Совет по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Кабардино-Балкарской Республики и комиссия Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и жилищно-коммунальной политике **рекомендуют:**

 **1. Правительству Кабардино-Балкарской Республики:**

 1.1.Изыскать возможность предусмотреть в Региональной программе Кабардино-Балкарской Республики «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, в Кабардино - Балкарской Республике», утвержденной постановлением Правительства КБР от 31 августа 2017 г. № 155-ПП, бюджетные ассигнования на 2020 год для успешного продолжения реформы по обращению с ТКО.

 1.2. Поручить соответствующим министерствам проработать рекомендацию Председателя Правительства РФ Д.Медведева от 19.02.2019г №ДМ-П9-10пр и рассмотреть возможность установления льготных тарифов в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами для отдельных категорий потребителей.

Учитывая низкий уровень доходов сельских жителей, целесообразно было бы для них установить льготы по оплате услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

1.3.Поручить соответствующим министерствам проработать поручения Председателя Правительства РФ Д.Медведева от 26.04.2019 г. № ДМ-П9-3502 о возможности органам исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики :

- выбирать варианты расчётной единицы при определении норматива накопления твёрдых коммунальных отходов для граждан, проживающих в многоквартирных домах и объектах индивидуального жилищного строительства, исходя из количества человек или площади жилого помещения;

 -устанавливать дифференцированный подход к определению нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов при осуществлении их раздельного накопления гражданами, а также вида населённого пункта и вида жилого помещения, природных и климатических особенностей территорий.

2.**Министерству инфраструктуры и цифрового развития КБР:**

2.1.Утвердить для Регионального оператора форму ежеквартального отчета в стоимостном и весовом измерении о фактических объемах, вывезенных ТКО с территории населенных пунктов КБР с указанием плановых показателей вывоза объемов (массы) ТКО в разрезе зон деятельности за этот же период, а также аналогичную форму годового отчета об исполнении предусмотренных в заключенных соглашениях с Минстроем КБР от 28.04.2018г показателей деятельности регоператора.

2.2.Оказывать содействие Региональному оператору в проблемных вопросах за пределами его компетенции.

**3.Министерству энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики:**

3.1.Пересмотреть единые тарифы на услуги Регионального оператора по обращению с ТКО установленные на 2019 для жителей сельских населенных пунктов в сторону уменьшения.

 **4.Управлению Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кабардино-Балкарской Республике:**

4.1.Разрешать в порядке исключения по запросам Регионального оператора по обращению с ТКО - обществу с ограниченной ответственностью «Экологистика» организовывать по согласованным графикам и маршрутам вывоз твердых коммунальных отходов во вторую смену.

 **5.** **Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кабардино-Балкарской Республики**:

 5.1.Завершить в населенных пунктах определение мест для размещения площадок накопления твердых коммунальных отходов и сформировать их реестры, согласованные с Региональным оператором, как по удобству месторасположения для подъезда большегрузной спецтехники, так и по количеству необходимого количества контейнеров.

 5.2.Приобрести в текущем году необходимое количество новых контейнеров для сбора ТКО, осуществить ремонт старогодных контейнеров.

 5.3.Обеспечивать муниципальными административно-техническими комиссиями, службами контроля за соблюдение правил благоустройства территорий с привлечением участковых уполномоченных органов внутренних дел контроль за несанкционированным сбросом строительного и крупногабаритного мусора, обрезков деревьев на контейнерных площадках твердых коммунальных отходов.

**6.Региональному оператору ООО «Экологистика**»:

6.1.Завершить в основном актуализацию абонентской базы, как физических, так и юридических лиц.

6.2.Разработать на ближайшую перспективу инвестиционную программу в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

6.3.Завершить в короткий срок обучение лиц, допущенных к деятельности в области обращения с ТКО, с получением документов о квалификации, необходимой для работы с отходами I - IV классов опасности, выданных по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, в соответствии со ст.15. Федерального закона №89-Ф.

Допускать лиц, привлеченных по договорам для деятельности по обращения с ТКО, только после прохождения профессионального обучения и получения соответствующих документов.