



Учредители: Ассоциация «Совет муниципальных образований КБР»,  
Управление по вопросам местного самоуправления Администрации Главы КБР

### В Нальчике прошло совместное заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований КБР» и бюро Кабардино-Балкарского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления

**20 ИЮЛЯ В НАЛЬЧИКЕ В ДОМЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПРОШЛО СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПРАВЛЕНИЯ АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КБР» И БЮРО КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО СОВЕТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.**

В его работе приняли участие Светлана Сарбашева, заместитель руководителя Администрации Главы КБР - начальник управления по вопросам местного самоуправления Администрации Главы КБР, Артем Кажаяев, начальник управления по внутренней политике Администрации Главы КБР; Борис Зумакулов, полномоченный по правам человека в КБР; Игорь Дроздов, руководитель Управления по государственной охране объектов культурного наследия КБР, а также главы администраций городских округов и муниципальных районов.

Открыл и провёл заседание председатель правления АСМО КБР Максим Панагов. После утверждения повестки дня он представил слово Евгению Бакаеву, руководителю регионального исполкома Общероссийского народного фронта, который доложил «О состоянии и работе мемориальных комплексов «Вечный огонь» в муниципальных образованиях КБР». После доклада по данному вопросу выступили Игорь Дроздов, руководителю Управления по государственной охране объектов культурного наследия КБР; Махмуд Энеев, помощник главы администрации Эльбрусского муниципального района и Мадина Товкуева, начальник Управления культуры местной администрации г.о. Нальчик.

Заслушав и обсудив доклад, члены Правления АСМО КБР и бюро КБРОВСМС решили рекомендовать главам местных администраций муниципальных районов

и городских округов Кабардино-Балкарской Республики системно следить за сохранностью объектов культурного наследия, имеющих мемориалы «Вечный огонь» и «Огонь памяти», посвященных памяти воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны; ежегодно проводить мероприятия по благоустройству и озеленению прилегающих к ним территорий; при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия (консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и т.д.) соблюдать нормы действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия (статья 45 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"; в срок до 1 января 2018 года установить на каждый мемориальный комплекс «Вечный огонь» и «Огонь памяти» информационную табличку, с указанием полного наименования, статуса и функционирования объекта культурного наследия, с указанием ответственных лиц за содержание комплекса и контактных телефонов.

Так же решено рекомендовать местной администрации г.о. Нальчик принять меры по отнесению памятника Орлову Борису Владимировичу – первооткрывателю Тырнаузского месторождения вольфрамовых и молибденовых руд, к объектам культурного наследия республики.

### Участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов Юга России стало больше

**29 ИЮНЯ В РОСТОВЕ-НА-ДОНУ СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА УЧАСТНИКОВ СОГЛАШЕНИЯ О МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ СОВЕТАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕГИОНОВ ЮГА РОССИИ. НАШУ РЕСПУБЛИКУ НА ЭТОМ МЕРОПРИЯТИИ ПРЕДСТАВЛЯЛ НИКОЛАЙ МАСЛОВ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ "СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ", ЧЛЕН ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕТЕ.**



Работа началась с пленарного заседания Координационного совета. Открыл и вёл заседание Виктор Ляхов, председатель Координационного совета, исполнительный директор Ассоциации "Совет муниципальных образований Ростовской области". К собравшимся с приветственным словом обратился начальник управления внутренней политики Ростовской области Дмитрий Шарков.

Далее Координационный Совет рассмотрел и принял решение о включении новых членов в со-

став Координационного Совета участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов Юга России.

На основании поступивших заявлений участниками Соглашения стали Советы муниципальных образований Республики Северная Осетия – Алания, Республики Ингушетия, Чеченской Республики и города-героя Севастополя.

Окончание на стр. 2





## Участников Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве и взаимодействии между Советами муниципальных образований регионов Юга России стало больше

**Окончание. Начало на стр. 1**

По предложению В.П. Ляхова Координационный Совет избрал заместителями Председателя Координационного Совета Маслова Николая Александровича—исполнительного директора Ассоциации» Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики»; Наумкина Олега Владимировича – исполнительного директора

Ассоциации» Совет муниципальных образований Краснодарского края»; Волохова Евгения Кузьмича—Председателя Экспертного Совета при Координационном Совете.

Секретарем Координационного Совета утвержден Котишевский Константин Николаевич – главный специалист отдела правовой и организационной работы исполнительной дирекции Ассоциации

«Совет муниципальных образований Ростовской области».

По следующему вопросу повестки дня «Об опыте реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» выступил В. В. Былков, заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.

Опыт практической деятельности «О практике юридического обеспечения работы Ростовской-на-Дону городской Думы» поделилась Т.П. Георгиева, заместитель председателя городской Думы Ростова-на-Дону.

Принимавшая участие в работе Координационного Совета, исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований Ольга Юрьевна Гай рассказала присутствующим «О новой стратегии Общероссийского Конгресса муниципальных образований».

В заключении участниками заседания были утверждены Положение и состав Экспертного Совета при Координационном Совете.

Председателем Экспертного Совета избран Волохов Евгений Кузьмич – эксперт местного самоуправления города Волгоград, секретарем Экспертного Совета – Таракановская Эльвира Анатольевна – эксперт местного самоуправления города Краснодара.

После окончания заседания участники посетили станцию Старочеркасскую Аксайского района.



## В Нальчике прошло совместное заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований КБР» и бюро Кабардино-Балкарского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления

**Окончание на стр. 2**

**Окончание. Начало на стр. 1**

Принято решение просить Правительство Кабардино-Балкарской Республики разработать законопроект «О вопросах учета и функционирования Вечных огней и придания им статуса «Вечный огонь» и «Огонь памяти» в Республике», указав какие мемориальные комплексы должны функционировать бесперебойно, а какие можно запускать лишь в специальные дни.

Далее Николай Маслов, исполнительный директор АСМО КБР и бюро КБРО ВСМС рассказал о наличии побратимских связей и международном сотрудничестве в муниципальных образованиях КБР и мерах их улучшения. После доклада выступил Магомед Карацук, заместитель главы Урванского муниципального района По результатам обсуждения доклада была отмечена недостаточная работа, проводимая в муниципальных образованиях республики по организации побратимских

связей и налаживанию добрососедских отношений в сельских поселениях, городских округах и муниципальных районах. Было решено рекомендовать главам местных администраций городских округов и муниципальных районов Кабардино-Балкарской Республики активизировать деятельность в области развития побратимского движения, межмуниципального и международного сотрудничества, для чего:

а) осуществлять регулярный обмен делегациями между побратимами, организовывать системную взаимосвязь, обмениваться своими успехами, накопленным опытом – включая различные виды муниципального, делового, образовательного и культурного сотрудничества;

б) активнее осуществлять совместные экономические проекты, завязывать деловые и профессиональные контакты;

в) постоянно практиковать совместное проведение мероприятий в сфере культуры и спорта;

г) шире привлекать население поселений к налаживанию межмуниципальных отношений, основанных на исторических традициях и национальных культурах.

д) системно организовывать взаимные выставки достижения своих поселений, научно-практические конференции, совместные фестивали, по тем или иным знаменательным событиям.

е) разрабатывать и реализовывать совместные проекты в социальной, инфраструктурной, промышленной, инновационной и других сферах.

ж) регулярно информировать в средствах массовой информации население о ходе развития побратимского движения, межмуниципального, делового, культурного и добрососедского сотрудничества с коллегами других поселений.

После того, как повестка дня была исчерпана, Максим Азматгериевич объявил заседание закрытым и поблагодарил всех за активное участие.





# Повысить активность граждан в делах муниципалитета

*В конце апреля в Москве прошло общее собрание членов Общероссийского конгресса муниципальных образований. На нём нашу республику представлял председатель правления ассоциации «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики» Максим Панагов, который поделился своими впечатлениями о работе форума этого.*



На сегодняшний день Конгресс объединяет все 85 субъектов Российской Федерации и шесть крупнейших межмуниципальных объединений. Собрание Конгресса – событие не рядовое. Доказательством тому – участие заместителей федеральных министров. На дискуссионной площадке «Тенденция развития законодательства в области местного самоуправления» выступили председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексей Диденко, заместитель министра юстиции РФ Михаил Гальперин, первый заместитель председателя Комитета Госдумы по жилищной политике и ЖКХ Александр Сидякин, первый заместитель председателя Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Дмитрий Вяткин, руководитель аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игорь Бабичев.

В течение нескольких дней работы были выработаны предложения по совершенствованию действующего законодательства в части правового регулирования местного самоуправления. Эти предложения будут внесены в доклад Правительству РФ о состоянии местного самоуправления.

Здесь можно выделить несколько наиболее интересных моментов. Например, успешное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований невозможно без создания чётких законодательных механизмов межмуниципального и межрегионального сотрудничества. В настоящее время развитие такой кооперации сдерживается противоречивостью федерального законодательства, регулирующего формы, принципы и порядок сотрудничества и взаимодействия муниципальных образований.

О чём речь? В последние годы появились новые механизмы перераспределения полномочий. Эти механизмы позволяют вышестоящим уровням власти произвольно, основываясь на сиюминутной конъюнктуре, отдавать или принимать к своему ведению разные полномочия, а также передавать «вниз» некоторые полномочия без надлежащего финансового обеспечения. Это приводит к выхолащиванию самой сути разграничения предметов ведения и полномочий между разными уровнями публичной власти. Вопросами непосредственного

жизнеобеспечения муниципальных образований должны заниматься органы местного самоуправления.

Наиболее важным и одновременно сложным является вопрос о так называемых «нефинансируемых мандатах». Следует обратить внимание на тот факт, что формальное закрепление заведомо невыполнимых (из-за нехватки финансирования) полномочий позволяет контрольно-надзорным органам и судам выносить решения, которые обязывают муниципальные органы власти их реально выполнять и финансировать. Особенно это критично для муниципальных образований с дотационными бюджетами, не позволяющими финансировать выполнение этих требований. В конечном счете, это ведёт к образованию замкнутого круга нерешаемых проблем и снижению престижа органов местного самоуправления.

Вот почему особое внимание на совещании было уделено экономическим основам местного самоуправления. Многими отмечалось, что ежегодное снижение уровня самодостаточности и самофинансирования муниципальных образований объясняется уменьшением налоговых поступлений в местный бюджет, увеличением количества так называемых «нефинансируемых мандатов». При этом постоянно увеличивается разрыв между необходимыми расходами местного бюджета и фактически принятыми расходами бюджета. Между тем, не подлежит сомнению, что объём полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления, должен быть соразмерен объёму фактически получаемых денежных средств.

Достаточно серьёзным подспорьем для фактического увеличения доходной базы местных бюджетов являются государственные программы, принимаемые на федеральном и региональном уровне. Однако данные программы являются доступными далеко не для всех типов муниципальных образований. С точки зрения членов Общероссийского конгресса представляется целесообразным создание механизма участия в такого рода программах не только крупных городских округов, но и сельских поселений.

Для увеличения доходной части необходимо увеличить норматив зачисления от подоходного налога физических лиц в местные бюджеты, налога на имущество юридических лиц, то

есть, ввести отчисления от налога на имущество организаций в бюджет муниципального образования по месту нахождения такого имущества, зачислять в местные бюджеты транспортный налог с физических лиц.

Президент РФ Владимир Путин в ежегодном Послании Федеральному Собранию в декабре 2013 года выделил особую роль участия населения в самоуправлении и подчеркнул необходимость «поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим посёлком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни».

Одной из наиболее систематических форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (ТОС), которое с одной стороны, содействует формированию и укреплению местных сообществ, как основы самоуправления, а с другой стороны, создаёт правовые и организационные предпосылки для самостоятельного решения жителями целого ряда «малых» проблем, связанных с благоустройством территорий, досугом населения и другими вопросами.

Вместе с тем, на данный момент в законодательстве существует немало пробелов и коллизий, препятствующих нормальному развитию в России ТОС, хотя оно предусматривает целый ряд организационно-правовых форм осуществления населением местного самоуправления.

Как показывает практика, активность жителей в муниципальной сфере пока остаётся на достаточно низком уровне. В частности, основная масса реализуемых на практике публичных слушаний, самообложений граждан и т. д. проводится по инициативе органов местного самоуправления, а не граждан.

В связи с этим, необходимо совершенствовать правовое регулирование этой сферы, а также активизировать участие граждан в местном самоуправлении.





По итогам республиканского конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование среди сельских поселений КБР» победителем названо сельское поселение Карагач Прохладненского муниципального района

# КАРАГАЧ - ЗЕМЛЯ ГЕРОЕВ!

Селение Карагач расположено в западной части Прохладненского района, на правом берегу реки Малка. Население сельского поселения Карагач по состоянию на 31 декабря 2016 составляет 5 968 человек. На территории сельского поселения проживают представители 8 национальностей.



Первое упоминание о селе Иналово относится к 1872 году. 28 июля 1872 года по приказу царя земля, где сейчас расположено село, была отдана трем князьям в полное распоряжение. Это были, кабардинские уорки (дворяне) Жалембот Кошев и Герондюка Сидаков. А также братья Бекмурза и Мисостиналовы, являвшихся прямыми потомками легендарного воеводы — Инала, родоначальника кабардинских княжеских родов. До этого их аулы располагались по обеим берегам реки Малка, в незначительной отдалённости друга от друга, чуть юго-восточнее своего современного местоположения. Ни в одном архивном документе не указана дата присоединения аулов Кошева и Сидакова к аулу Иналова, но после объединения аулов, объединённый населённый пункт стал носить название Иналово (Иналхьэблэ).

8 июля 1920 года селениям Нальчикского округа, носившим названия по фамилиям своих князей и дворян, присваивались новые названия, установившейся советской властью. Аул Иналово был переименован в село Карагач по названию распространённой в окрестных лесах породы деревьев вяза.

В 1930 году в селе был создан колхоз «Карагач», из которого вскоре выделили колхоз имени «Чапаева». В 1939-1940 годах оба хозяйства добились значительных экономических успехов и считались лучшими в республике. Здесь собирали рекордные урожаи кукурузы, подсолнечника

и пшеницы. В эти годы в селе построены школа, здание сельсовета, клуб, на берегу реки Малки возведён кирпичный завод, который в последующем играл заметную роль в хозяйстве сельского поселения.

В сентябре 1942 год Карагач был оккупирован немецкими войсками. В это время в окрестных лесах сосредотачивались крупные партизанские отряды из числа местных жителей. В начале января 1943 года селение освобождено от захватчиков.

В послевоенные годы велось восстановление хозяйства, довоенного уровня показатели достигли в 1957 году.

22 мая 1992 года, согласно постановлению главы администрации Прохладненского района Карагачский сельсовет был реорганизован, а вместо него образована администрация сельского поселения Карагач.

Карагачская земля дала нашей республике талантливую интеллигенцию:



кандидата военно-морских наук капитана 1 ранга Г. Ворокова, кандидата исторических наук В. Пшемурзова, кандидата философских наук Х. Пшукова, кандидатов медицинских наук Л. Хуранову и М. Мисрокова, кандидата физико-математических наук, доцента, директора института информатики, электроники

и компьютерных технологий А. Пшукова, заслуженного журналиста Н. Аришева, заслуженного агронома РСФСР Б. Мисрокова, заслуженного врача КБР М. Мисрокова, доктора экономических наук В. Шетова, кандидата исторических наук В. Пшемурзова, писателей К. Шалова, М. Губжева, поэта М. Кештова, заслуженных артистов Кабардино-Балкарии А. Отарова, М. Отарова, Х. Шалова; Героев социалистического труда: Н. Абубекирова, Г. Емишева и М. Котепахова.

То, что Карагач — земля героев, подтверждают улицы поселения. У многих из них своя история. Недаром 12 улиц и переулков названы именами односельчан в честь их ратного и трудового подвигов. Как символ благородной памяти народной в центре села в 1983 году сооружен памятник огибшим в Великой Отечественной войне. На гранитных плитах высечены имена 300 мужчин, погибших в боях с захватчиками.



Спорт играет важную роль не только для физического развития жителей сельского поселения Карагач, но и для формирования психических и нравственных качеств каждого человека. На территории сельского поселения действуют спортивные секции по вольной борьбе, боксу, футболу, кудо. Всего в спортивных секциях занимаются более 250 человек. выходцы из села становились мастерами и кандидатами в мастера по различным видам спорта.

На территории сельского поселения располагаются сельскохозяйственные и промышленные предприятия, такие как ООО «Велес – текстиль», ООО «Карагачский молокозавод», ООО «Золотой колос», СХПК «БАЙКАЛ», что является источником занятости населения.

В селе развита сеть магазинов и киосков розничной торговли по реализации товаров широкого потребления, есть также аптеки, парикмахерские салоны. Систематически проводятся субботники по очистке от мусора центральных улиц села. Своевременный сбор и вывоз мусора, способствует поддержанию территории сельского поселения в чистоте. В мероприятиях по санитарной очистке сельского поселения принимают участие все муниципальные и образовательные учреждения. Ведутся мониторинги по выявлению несанкционированных свалок, загрязненных территорий, обочин дорог, ведется разъяснительная работа с населением района о недопущении выброса отходов в неустановленных местах. Так же на территории сельского поселения организована ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ пункт по приему вторичного сырья, а именно: макулатуры, пластика, стекла и цветного металла.

В сельском поселении Карагач много неравнодушных и активных людей, которые хотят жить в чистом и спокойном поселении. Органы правопорядка

не всегда могут оперативно реагировать на все вызовы, поэтому гражданам нужно оказать им содействие и посильную помощь. Администрация Прохладненского района представляет новый социальный проект - Добровольная народная дружина.

Периодически проводятся сход села, встречи. Ежегодно проводятся сельские праздники, скачки, народные гуляния.